



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

חברות:

גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד מיכל סירי יצחק, נציגת היועצת המשפטית

הנושא:

בקשה לפטור ממכרז לטובת ביצוע מיזם משותף "אקדמיה-תעסוקה" עם עמותת מתן

מבוקש בזאת אישור ועדת המכרזים לקבלת פטור מחובת מכרז עם עמותת מתן-משקיעים בקהילה (להלן: "עמותת מתן") לצורך ביצוע מיזם משותף להעמקת הקשר והשיתוף פעולה בין האקדמיה לתחום התעסוקה, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות") מהנימוקים שיפורט להלן:

1. רקע

- 1.1. מתוקף החלטה ממשלה מס' 2594, הוקמה ועדה ציבורית לקידום תחום התעסוקה לשנת 2030 בראשות פרופ' צבי אקשטיין. הועדה עסקה בגיבוש המלצות מעשיות לממשלה ובפרט למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "המשרד"), המטרה לקבוע יעדים מדידים לעלייה בתעסוקה ובאיכות ההון אנושי של העובדים בישראל עד 2030. בסעיף 5.7 לדוח הועדה הומלץ על "חיזוק והעמקת הממשק בין האקדמיה לתעסוקה, לרבות תוכניות התמחות במהלך ולאחר התואר, חיזוק וטיוב הקשר מול מרכזי הקריירה של המוסדות האקדמיים, הכוונה וליויי לקריירה במהלך התואר" וכיו"ב.
- 1.2. כחלק מהצעדים ליישם את המלצות הועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030, המשרד פועל באופן רוחבי להעמקה והרחבה של הכלים והתוכניות בתחום התעסוקה, לרבות ביצוע מיזם משותף עם עמותת מתן-משקיעים בקהילה ובשיתוף פעולה עם קרן אדמונד דה רוטשילד, במטרה להעמיק ולהרחיב את פעילות מוסדות האקדמיה בכל הקשור לחיבור בין השכלה גבוהה ותעסוקה ולהביא לשיפור בתוצאות התעסוקתיות של בוגרי האקדמיה בדגש על קהל היעד (להלן: "המיזם" או "התוכנית").
- 1.3. זאת ועוד, משבר הקורונה שהחל במרץ 2020 פגע באוכלוסיית הצעירים בישראל באופן ניכר, 44% מדורשי עבודה היו בגילאי 20-34¹. המשבר חייד עוד יותר את החשיבות והצורך בשיפור הקשר והחיבורים בין המוסדות

¹ עיבוד אגף אסטרטגיה לנתוני ש"ת.


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אטינגר


גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

האקדמאים בישראל (בהם נמצאים צעירים רבים כשלב הכרחי להשתלבותם המיטבית בתעסוקה בהמשך) ובין המגמות העדכניות בשוק העבודה הישראלי.

2. קהל היעד

- 2.1. קהל היעד שיטופל במסגרת המיזם יכלול סטודנטים ובוגרי תואר ראשון עד שנה ממועד הזכאות לתואר (להלן: "בוגרים"), תוך מתן דגש על:
- 2.1.1. סטודנטים או בוגרים מאוכלוסיות ייחודיות, לרבות: ערבים, דרוזים וצ'רקסים, חרדים, אנשים עם מוגבלות, יוצאי אתיופיה, צעירים בסיכון, חד הוריות ואוכלוסיית רווחה (להלן: "אוכלוסיות ייחודיות").
- 2.1.2. סטודנטים או בוגרים המתגוררים ביישובים במדד פריפריאליות 5-1².
- 2.1.3. סטודנטים למקצועות שאינם פרופסיונאליים.

3. עיקרי המיזם

- 3.1. במסגרת המיזם המשותף, ייבחרו מספר מוסדות אקדמאים להפעלת קשת רחבה של כלים תומכי תעסוקה לסטודנטים ובוגרים.
- 3.2. המיזם יפעל בשני שלבים:
- שלב א' – בחירת המוסדות האקדמאיים לתוכנית מתוך כלל המוסדות הרלוונטיים.
 - שלב ב' – יישום התוכנית מול 4-5 המוסדות האקדמאיים שייבחרו.
- כמפורט להלן:
- 3.3. שלב א' - בחירת המוסדות האקדמאיים
- 3.3.1. הבחירה במוסדות תיעשה בהליך "קול קורא". הקול הקורא יישלח למוסדות האקדמאים הרלוונטיים.
- 3.3.2. במסגרת הקול קורא ייקבעו קריטריונים לבחירת המוסדות האקדמאיים בהם תפעל התוכנית תוך מתן העדפה, בין היתר, למוסדות עם מחויבות גדולה לתהליך, היקף סטודנטים פוטנציאליים בדגש על אוכלוסיות שהוגדרו כקהל היעד, מגמות לימוד רלוונטיות וכיו"ב.
- 3.3.3. במסגרת המענה לקול קורא, ובהתאם להחלטות השותפים למיזם, המוסדות יתבקשו להציג מתווה לבנצ'מרק לטיוב תעסוקת בוגרים (כדוגמת בניית מסד נתונים הכולל את הרכב אוכלוסיית המוסד וסטאטוס תעסוקתי של בוגרים), מיפוי השירותים הקיימים במוסד בהקשר השכלה-תעסוקה; ופיתוח תכנית אסטרטגית לביצוע.

² מדד הפריפריאליות של הלמ"ס 2015.

עו"ד מיכל סירי יצחק

גב' עדינת אטלנגר

גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

3.3.4. מתוך המוסדות אשר יגישו בקשה במסגרת הקול קורא, ייבחרו 4-5 מוסדות אקדמאים לשלב הפעלת התכנית (להלן: "שלב ב"). זאת במטרה לתמרץ לרמה גבוהה של אקטיביות ומחויבות של המוסדות לתהליך, וכן יצירתיות בהצעת רעיונות להפעלת כלים איכותיים.

3.3.5. בחינת העמידה בקריטריונים לבחירה ובחירת המוסדות להפעלה תבצע ע"י ועדת בחירה משותפת של המשרד עם עמותת מתן- משקיעים בקהילה, קרן אדמונד דה רוטשילד ושותפים נוספים.

3.4. שלב ב' - יישום התוכנית מול המוסדות האקדמאיים

3.4.1. במסגרת שלב היישום יקבע מתווה שיתוף פעולה פרטני ומתואם לכל אחד מהמוסדות האקדמאים שייבחרו. תוכנית היישום הפרטנית לכל מוסד תישען על מספר נדבכים עיקריים:

3.4.1.1. **קידום קבלת החלטות קריירה מבוססות**- לרבות באמצעות כלי הכוון תעסוקתי, הכנה לעולם העבודה תוך התאמה לקהלי היעד ושימוש במאגרי מידע כדוגמת עבודאטה.

3.4.1.2. **חשיפה למעסיקים, רישות וליווי לקראת השמה**- לרבות סיורי זרקור; יריד תעסוקה; מערך מנטורינג (גיוס, הכשרת מערך מתנדבים, צימוד וליווי בתהליך השתלבות וקידום בתעסוקה הולמת); מועדונים עסקיים (תהליך קבוצתי של חשיפה, הכנה, רישות וליווי לקראת השמה הולמת השכלה), מאגר משרות, סיוע בהשמות, תוך יצירת התאמות לאוכלוסיות קהל היעד.

3.4.1.3. **הנגשה והטמעת הכשרות למיומנויות תעסוקתיות ואקדמיות**- הנגשה והטמעת הכשרות למיומנויות וקורסים דיגיטליים בנושא תעסוקה, ובכללם קורסי בית הספר הדיגיטלי לקריירה, תוך יצירת התאמות ייעודיות לאוכלוסיות ייחודיות (כדוגמת עברית תעסוקתית לחברה הערבית) וכיו"ב.

3.4.1.4. **ביסוס קשרי אקדמיה-מעסיקים**- חשיפה והיכרות סגל אקדמי עם מעסיקים הרלוונטית לקליטת בוגרים; גיבוש אקוסיסטם מעסיקים המחויבים לתעסוקת הבוגרים המבוסס, בין היתר, על רשת בוגרי מוסד המחויבים לנושא; פורומים להפריה הדדית וכיו"ב.

בשל הרצון להחליט על הכלים ועל אופן הפעלתם בשיתוף פעולה ובתיאום עם כל אחד מהמוסדות האקדמאיים מחד, והרצון לשמור על גמישות, אפקטיביות והתאמת הכלים לצרכי עולם העבודה המשתנה מאידך, יכול הכלים והתוכניות שיופעלו ואופן יישומם ישתנו ויעודכנו מעת לעת ובמקרה הצורך במהלך המיזם.

3.5. **ועדת היגוי** - ניהול המיזם, לרבות ביצוע פיקוח ובקרה, יבוצע ע"י ועדת היגוי אשר תוגדר בהסכם. בראש ועדת ההיגוי יעמוד נציג המשרד ויכללו בה, בין היתר, נציגי מתן משקיעים בקהילה וקרן אדמונד דה רוטשילד. ועדת ההיגוי תהיה אחראית, בין היתר, על:

א. הפצת הקול הקורא ובחירת המוסדות להפעלה.

עו"ד מיכל סירי נצחק

גב' עדינה אטינגר

גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

- ב. אישור "חליפה מוסדית" של תכנים, פעילות ומסגרת תקציבית לכל מוסד בהתאם לפרמטרים שייקבעו.
- ג. החלטות בדבר כלים שיישומם יתבצע באופן מונחה ומרוכז, בהתאם לצורך ולאפקטיביות.
- ד. עדכון יעדי המיזם ומדדי הצלחה במידת הצורך.
- ה. בחינת ליווי היישום במוסדות וליווי תהליך ההערכה ומדידת אימפקט המיזם.
- ו. הפקת לקחים יישומיים להמשך לאור הליכי הערכה ומדידה.

4. מדדי ויעדי המיזם

- א. יעדי תוצאה:
 - 4-5 מוסדות
 - כ-800 משתתפים
 - כ-40% מהאוכלוסיות
- ב. יעדי הצלחה מוצעים (מדידה לטווח ארוך - מוצע במהלך 5 השנים לאחר סיום התואר)
 - העלאת שיעור תעסוקה של בוגרים ב-5% 4 ביחס לקבוצת ביקורת רלוונטית.
 - העלאת שיעור המועסקים בתעסוקה הולמת השכלה ב-5% 4 ביחס לקבוצת ביקורת רלוונטית.
 - העלאת שכר בוגרים בכ-4% 5 ביחס לקבוצת ביקורת רלוונטית.

5. תקציב המיזם

המיזם יפעל סה"כ שלוש שנים, בעלות תקציבית כוללת של 10 מלש"ח, כאשר חלקה של עמותת מתן- משקיעים בקהילה יהיה לפחות 50% מסך עלות הפרויקט, קרי לפחות 5 מלש"ח. במסגרת המיזם יינתן שירות לכ- 800 משתתפים מכ- 4 מוסדות לימוד אקדמאים שונים, על פני שנתיים אקדמאיות.


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אטינגר


גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

5.1. להלן פירוט טיוטת תקציב המיזם (באל"ש"ח):

סה"כ עלות כולל מיסים	סה"כ עלות לפני מיסים	שנה ג'	שנה ב'	שנה א' (הקמה)	רכיב	מס"ד	שלב על
1,080	1,080	-	-	1,080	מתווה לבניית בנצ'מרק, מיפוי מערך שירותים קיימים ופיתוח תכנית אסטרטגית בכ-20 מוסדות	1	קול קורא שלב א' (טרומ בחירת המוסדות להפעלה)
1,080	1,080	-	-	1,080	סה"כ שלב א'		
3,098	2,881	1,119	1,119	643	כוח אדם מלווה	2	קול קורא שלב ב'
25	21	-	-	21	הצטיידות	3	
200	200	70	70	60	תקורות	4	
351	300	-	-	300	התאמת מערכות מידע	5	
122	104	52	52	-	שו"שים	6	
515	440	160	160	120	פרסום ושיווק	7	
3,932	3,361	1,959	1,324	77	סל שירותים	8	
500	427	214	171	43	מחקר מלווה	9	
178	152	71	57	24	בצ"מ	10	
8,920	7,887	4,372	3,445	1,317	סה"כ שלב ב'		
10,000	8,967	4,372	3,445	2,397	סה"כ למיזם		סה"כ

6. השותפות למיזם

התוכנית מבוססת על ניסיון וידע ייחודי ובלעדי בתחום של חיבור בין העולם האקדמי לעולם התעסוקה, בדגש על אוכלוסיות, המבוסס על שיתוף פעולה הדוק של קרן אדמונד דה רוטשילד (תומכת תקציבית בפרויקט ובעלת ידע מקצועי


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אטינגר


גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

בתחום המיזם) ועמותת מתן-משקיעים בקהילה המסייעת לקרן בניהול, ריכוז ותפעול הכלים והתוכניות בתחום, כמפורט להלן:

א. עמותת מתן- משקיעים בקהילה הינה ארגון חברתי הפועל ליצירת חברה ישראלית פעילה ומעורבת, על ידי פיתוח שותפויות להשקעה בקהילה עם חברות עסקיות, תורמים פרטיים, קרנות פילנתרופיות, ארגונים חברתיים וגורמים ציבוריים, מתוך מטרה ליצור שיתוף פעולה עם כל בעלי העניין לקידום פעילות קהילתית-חברתית. לעמותה ניסיון רב בהקמת ובהפעלת תוכניות מרובות שותפים, תוך התאמה פרטנית לכל תכנית בנפרד בהתאם לצרכים וליעדים שנקבעו לה.

ב. לעמותת מתן- משקיעים בקהילה שיתוף פעולה נרחב עם משרדי ממשלה לקידום מיזמים בדגש על קידום תעסוקת לאוכלוסיות ייחודיות כגון "קולקטיב אימפקט" (בדגש על קידום תעסוקת ערבים בעבודה איכותית), "סיסמה לכל תלמיד" עם משרד החינוך והמשרד לשוויון חברתי ועוד.

7. כחלק בלתי נפרד מבקשה זו מצ"ב הצהרה חתומה על-ידי מורשות החתימה על של עמותת מתן- משקיעים בקהילה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך פירוט מקורותיהם העצמיים למימון המיזם בסכום של לפחות 50% מסכום העלות הכוללת של המיזם.

חזות דעת משפטית בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.5

1. המחויבות לביצוע התוכנית - במסגרת המלצות ועדת 2030 לגיבוש המלצות בעניין תחום תעסוקה, הומלץ על "חיזוק והעמקת הממשק בין האקדמיה לתעסוקה, לרבות תוכניות התמחות במהלך ולאחר התואר, חיזוק וטיוב הקשר מול מרכזי הקריירה של המוסדות האקדמיים, הכוונה ולייווי לקריירה במהלך התואר" וכיו"ב. לפיכך, מיזם זה הוא חלק מהצעדים ליישום המלצות הוועדה והרחבת פעילות מוסדות האקדמיה בכל הקשור לחיבור בין השכלה גבוהה ותעסוקה ולהביא לשיפור בתוצאות התעסוקתיות של בוגרי האקדמיה.
2. היוזמה לביצוע התוכנית - היוזמה לביצוע התוכנית היא של המשרד והאינטרס לקיום התוכנית הוא אינטרס משותף הן של המשרד והן של עמותת מתן - משקיעים בקהילה וקרן אדמונד דה רוטשילד.
3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - הגדרת מתווה התוכנית, מפרט השירותים ויעדי התוכנית ייקבעו על-ידי המשרד, בשיתוף עמותת מתן - משקיעים בקהילה וקרן אדמונד דה רוטשילד. תוקם ועדת היגוי למיזם בראשה יעמוד נציג המשרד. כתוצאה מכך, תהיה הפעילות מכוונת ומוגדרת על-ידי המדינה.
4. שיקולים נוספים- במסגרת המיזם יוצר מודל שיהיה בבעלות המשרד. בכוונת המשרד שבעתיד המשרד (או גוף ציבורי אחר כדוגמת המל"ג) יטמיע את המודל במכרז (או בהתקשרות אחרת) לטובת המשך הפעילות.

נוכח האמור מדובר בהתקשרות לצורך רכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא בתמיכה.


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אטינגר


גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 34/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 23.6.2021

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת, פרסום כוונת התקשרות במיזם משותף עם עמותת מתן-משקיעים בקהילה (ע"ר 580335057) שתורמת ממקורותיה 50% מהיקף המיזם, בהתאם לתקנות 3(30) ו-3 לתקנות חובת המכרזים ולהוראת התכ"ם שמספרה 7.3.6.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".


בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, יובא העניין לדיון בוועדה, בשים לב להשגות, אם יהיו.

תקופת התקשרות:

3 שנים.

היקף התקשרות:

10 מיליון ₪ 50% מתקציב המשרד
50% עמותה מפעילה


עו"ד מיכל סירי יצחק


גב' עדינה אקינגר


גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין גנרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101